



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010250565 DEL 18/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de BUGALAGRANDE en el departamento del VALLE DEL CAUCA, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010154355 del 11 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de BUGALAGRANDE en el departamento del VALLE DEL CAUCA, por no haber cumplido con los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reportar en el FUT en la categoría de gastos de inversión, el pago por concepto de subsidios.”*

Donde se establece que:



C014/5927



C014/5927

"No acreditó el reporte en la categoría de Gastos de inversión del FUT, la ejecución presupuestal a nivel de pagos por conceptos de subsidios de los servicios de acueducto, o alcantarillado o aseo en la vigencia 2016, con cargo a los códigos establecidos para el reporte de la fuente SGP-APSB"

Que, la Resolución No. SSPD 20174010154355 del 11 de septiembre de 2017, fue notificada mediante aviso el 06 de octubre de 2017.

Que, el municipio de BUGALAGRANDE, remitió recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación, el cual fue radicado con el No. SSPD 20175290872342 del 18 de octubre de 2017 y posteriormente allegó anexo No. 20175290879062 del 19 de octubre de 2017.

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, emitió el auto No. SSPD 20174010002776 del 21 de noviembre de 2017, por el cual decretó prueba de oficio dirigida al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

"(...) El Municipio de Bugalagrande ha garantizado el funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso, La Ley 142 de 1994, en su artículo 89 consagró la creación de los Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos - FSRI, cuyo objetivo, es canalizar los recursos destinados a sufragar subsidios para que las personas de menores ingresos puedan pagar los servicios públicos domiciliarios". Se anexa Acuerdo 014 del 14 de mayo de 1999. En donde se crea el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, para el Municipio de Bugalagrande Valle del Cauca.

El Municipio de Bugalagrande tiene las cuentas detalladas para cada servicio como lo expresa la norma, en el reporte al FUT se cumplió con el cargue en los plazos establecidos y con códigos correspondientes.

Como se evidencia en el pantallazo anexo, con fecha de envío y en estado aceptado de 28/02/2017.

(...)

En Art. 89.8 de Ley 142. Expresa que en el evento de que los 'Fondos de Solidaridad y Redistribución de Ingresos' no sean suficientes para cubrir la totalidad de los subsidios necesarios, la diferencia será cubierta con otros recursos de los presupuestos de las entidades del orden municipal, distrital, departamental o nacional".

(...)

El Decreto 1077 de 2005, en la sección 3 EQUILIBRIO ENTRE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES DE QUE TRATA EL PARAGRAFO 2° DEL ARTICULO 11 DE LA LEY 1176 DE 2007.

Se dio cumplimiento a lo preceptuado en el parágrafo 2 del artículo 11 de la Ley 1176 de 2007: "ARTICULO 11. DESTINACION DE LOS RECURSOS DE LA PARTICIPACION DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO EN LOS DISTRITOS Y MUNICIPIOS. Los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico que se asignen a los distritos y municipios, se destinarán a financiar la prestación de los servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, en las siguientes actividades:

- a) Los subsidios que se otorguen a los estratos subsidiables de acuerdo con lo dispuesto en la normatividad vigente; PARAGRAFO 2o. De los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico de los municipios clasificados en categorías 2ª, 3ª, 4ª, 5ª y 6ª, deberá destinarse mínimo el quince por ciento (15%) de los mismos a la actividad señalada en el literal a) del presente artículo'.*

Que de acuerdo a la Distribución de recursos del SPG, para la vigencia fiscal 2016, se contó con asignación para la fuente SGPAPSB con una suma correspondiente a \$ 604.351.739 y la asignación de subsidios de acueducto y alcantarillado ascendió a \$340.766.000 es decir un 56,39% del total de la fuente enunciada.

Que el total de los subsidios asignados, comprometidos y ejecutados durante la vigencia fiscal 2016 ascendieron a la suma de \$ 666.757.000 cifra superior inclusive a la totalidad de la asignación de la fuente SGPAPSB. (...)"

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. SSPD 20175290872342 del 18 de octubre de 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, allegó los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como prueba:

- Acta de posesión
- Fotocopia de la Cedula de Ciudadanía.
- Acuerdo de creación del FSRI No. 014 del 14 de mayo de 1999.
- Pantallazo del sistema CHIP donde se muestra que el municipio realizó el cargue respectivo en las fechas establecidas en la plataforma.
- Certificación de la Secretaría de Hacienda con las fuentes y valores pagados por concepto de subsidios para cada servicio.
- Ejecución presupuestal del Municipio.
- Comprobantes de egreso pago a prestadores
- Certificaciones de prestadores pago subsidios a Acuavalle y Proactiva. Vigencia 2016.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan en el expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010002776 del 21 de noviembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:

Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de Bugalagrande en el departamento del Valle del Cauca, en lo atinente al cumplimiento del requisito: *"Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios"* y concluya si el ente territorial cumplió o no el mismo para la vigencia 2016, para lo cual se adjunta el recurso de reposición y sus anexos en 46 folios."

En respuesta, el MVCT allegó oficio radicado con el No. 20175291089642 del 18 de diciembre de 2017, por medio del cual dio respuesta a lo requerido por esta Superintendencia, documentos que con su valor legal se incorporan en el expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, esta Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en la Resolución de descertificación y los del escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

En primer término, es menester señalar que el municipio de Bugalagrande no acreditó el requisito atinente a *"Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios"* del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo" establecidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Ahora bien, tal y como se señaló en el acápite anterior, teniendo en cuenta las afirmaciones del recurrente, esta Superintendencia decretó pruebas dentro del proceso del asunto mediante Auto No. 20174010002776 del 21 de noviembre de 2017, máxime cuando la competencia para pronunciarse respecto al requisito cuyo incumplimiento fue objeto de reproche es del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT-.

En respuesta, el MVCT, mediante oficio radicado No. 20175291089642 del 18 de diciembre de 2017, manifestó lo siguiente:

“(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

*De acuerdo con: (i) el reporte realizado por el municipio de Bugalagrande-Valle del Cauca al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pagos por concepto de subsidios para los servicios de acueducto y alcantarillado con cargo a la fuente SGP-APSB, (ii) argumentos e información presentados por el municipio y reporte realizado al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pago por concepto de subsidios para el servicio de aseo financiados con recursos diferentes al SGP-APSB y iii) metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016, este este Ministerio **ACREDITA el cumplimiento por parte del municipio de Bugalagrande-Valle del Cauca, del requisito “ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por conceptos de subsidios”, del aspecto ‘Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo’ definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015**”.* (Negrita y subraya fuera del texto). ”

Así las cosas, del examen del Ministerio se colige:

Que el ente territorial también logró acreditar el requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”, del aspecto “Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”.

En consecuencia, encuentra este Despacho que el recurso interpuesto por el municipio de Bugalagrande-Valle del Cauca prospera y, por ende, se revocará la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010154355 del 11 de septiembre de 2017 proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR al municipio de BUGALAGRANDE en el departamento del VALLE DEL CAUCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, para la vigencia 2016.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de BUGALAGRANDE en el departamento del VALLE DEL CAUCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. -COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del VALLE DEL CAUCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.




BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Alvaro Diago Lucarini. – Funcionaria del Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Jasmin Acosta Jaimes– Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información. 

Expediente: 2017401351601060E